

Diálogo Regional sobre Gobernanza en Áreas de Montaña a nivel Global y de los Andes enriquece el proceso de la Iniciativa Andina de Montañas



Cordillera Huayhuash. Fotografía: Itay. G/Shutterstock

Los retos y particularidades de los Andes hacen que sea cada vez más necesario construir visiones y estrategias regionales en conjunto, para promover el desarrollo sostenible de la región. La Iniciativa Andina de Montañas (IAM), plataforma integrada por los siete países andinos (Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela), tiene el propósito de generar y fortalecer el diálogo regional, orientado a emprender acciones articuladas que fomenten la colaboración para el desarrollo sostenible de las montañas. Actualmente, los países miembros desarrollan un proceso estratégico de reflexión sobre la plataforma, con miras a proponer, a través de mesas de trabajo, un modelo de funcionamiento, un plan de trabajo quinquenal y unos mecanismos para su sostenibilidad financiera.

En este contexto se llevó a cabo el primer Diálogo Regional de Gobernanza en Áreas de Montaña en los Andes, con el objeto de abrir un espacio de intercambio de ideas y experiencias que alimenten los procesos emprendidos por la IAM, y promover un diálogo constructivo con otras plataformas de montaña a nivel internacional. Tuvo lugar los días 27 y 28 de abril de 2021, con el apoyo del Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Región Andina – CONDESAN, como Secretaria Técnica de la Iniciativa Andina de Montañas y la oficina regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), en coordinación con el Centro Global para la Montaña del PNUMA, con base en Viena. El evento aportó a fortalecer un diálogo constructivo tanto entre los países que integran la IAM, como con otras regiones de montaña del mundo, diversas en sus modelos de gobernanza, retos y realidades, pero con muchos puntos de encuentro en lo que respecta a la importancia de las montañas para el planeta, y el rico patrimonio que representan. Las plataformas internacionales invitadas incluyeron la Convención Alpina, la Convención de los Cárpatos (cuya Secretaría Técnica es ejercida por el PNUMA), la plataforma Hindu Kush Himalaya (representada por el Centro Internacional para el Desarrollo Integral de las Montañas – ICIMOD) y la Alianza para las Montañas. Además, el Centro Global de Montaña de PNUMA compartió experiencias de las plataformas del Cáucaso y de África del Este.

Objetivos del Diálogo

- Reconocer experiencias de gobernanza en zonas de montaña.
- Identificar oportunidades de sinergias a nivel regional y global.
- Identificar oportunidades de fortalecimiento a través de intercambios y capacitación.
- Recoger insumos que aporten al proceso de planificación de la IAM.

Compartiendo la experiencia andina

El evento se inició con palabras de bienvenida por parte de la Coordinación Regional de la IAM (actualmente ejercida por el Perú), a cargo de Ana Teresa Lecaros, Directora de Medio Ambiente de la Cancillería, quien resumió los objetivos del taller, para luego dar paso a presentaciones de los representantes de los países miembros sobre la gestión y gobernanza de sus regiones de montaña. La figura a continuación resume estas exposiciones.

Colombia:
Tiene un enfoque basado en el Sistema Nacional Ambiental, apoyado por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, aunque las distintas regiones tienen autonomía. Se trabaja en gestión del recurso hídrico, en el marco institucional de gestión ambiental, y en planes integrales de cambio climático en las montañas.

Ecuador:
Cuenta con políticas de desarrollo y conservación para las zonas de montaña; el modelo hace énfasis en la articulación entre programas y proyectos a través de mesas de trabajo, vinculadas a entidades de gestión del cambio climático y la biodiversidad, incluyendo el Comité Interinstitucional para el cambio climático.

Perú:
Grupo de Trabajo de Montañas creado el 2015, es un espacio de articulación multisectorial e interinstitucional en torno a la conservación y gestión sostenible de los ecosistemas de montaña. Actualmente se está trabajando en una Política Nacional de Glaciares y Ecosistemas de Montaña.

Chile:
El Comité Nacional de Montañas, nace el 2014 debido a la importancia de las zonas de montaña para el país. Trabajan en el desarrollo de políticas y modelos de gobernanza para las zonas de montaña y sus áreas de influencia. Actualmente, vienen desarrollando la Política Nacional para la Gestión Sostenible de las Montañas.



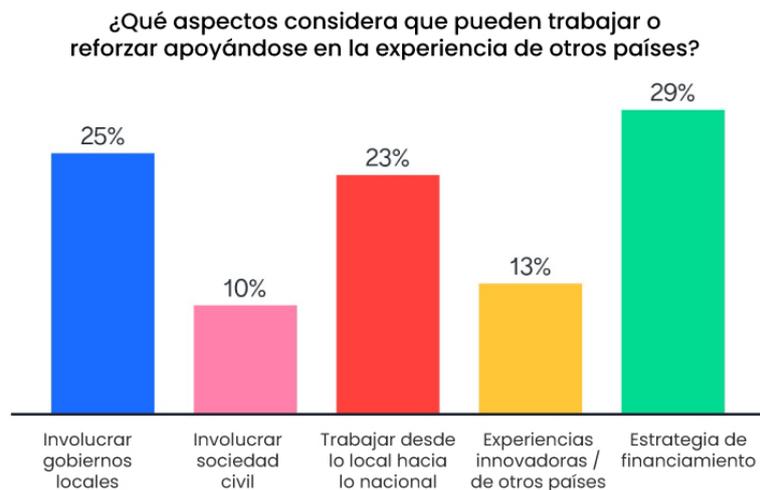
Venezuela:
La gestión de las montañas hace énfasis en la protección de cuencas hidrográficas. El año 2019 se creó el Comité Venezolano de Montañas, que desarrolla acciones de protección en las montañas andinas y bosques ribereños, y vienen trabajando una propuesta de actualización de la Ley de Suelos, entre otros procesos.

Bolivia:
El desarrollo sostenible de montañas es prioritario para el país. Entre las prioridades en la cartera ambiental se encuentra el retroceso glaciar y su impacto en las cuencas hidrográficas.

Argentina:
Cuenta con el Comité de Montañas, una instancia del Gobierno Federal creada en 2005, que involucra la participación de diversos actores. Han desarrollado acciones relacionadas a la difusión de conocimiento y cultura de montaña, y la actualización de su diagnóstico socioambiental.

Siguiendo con el programa, Emilie Dupuits, consultora para el desarrollo de la síntesis regional para actualizar el estado del arte del marco normativo y de políticas de cambio climático en la región andina, expuso los principales hallazgos del estudio. Hizo un resumen de los avances en los últimos cinco años a nivel regional, entre los que destacó los esfuerzos para la formulación e implementación de la Agenda Estratégica de Adaptación al Cambio Climático en los Andes, la presentación de la Carta Ambiental Andina y la Estrategia Andina para la Gestión del Riesgo de Desastres, así como una serie de iniciativas y logros de los distintos países de la IAM. Identificó como principales retos a nivel regional la articulación de las políticas climáticas con las políticas públicas en sectores estratégicos como el agropecuario y avanzar hacia la formalización de plataformas de cooperación.

Este bloque del evento concluyó con la conformación de grupos de trabajo, donde los participantes analizaron cuatro aspectos diferentes: mecanismos de gobernanza, líneas de incidencia prioritarias, procesos de participación e interacción y mecanismos de financiamiento.



Durante el evento se realizaron sondeos entre los representantes de los diferentes países, como un aporte informal al diálogo (estos no representan necesariamente la posición oficial de los países).

Intercambio global entre zonas de montañas

Los representantes invitados de otras organizaciones y plataformas de montaña a nivel global, así como expertos de organismos internacionales, compartieron experiencias y entablaron un intercambio constructivo e inspirador con los representantes de los países de la IAM. “Ustedes son el octavo miembro de la Iniciativa Andina de Montañas”, afirmó la Coordinación Regional.

Matthias Jurek, Oficial de Programa de Montañas del Centro Global de Montaña de PNUMA en Viena, presentó el trabajo de PNUMA a nivel global en montañas y expuso la experiencia de plataformas de África del Este y del Caúcaso. Finalmente, anunció un Taller Interregional en Viena para noviembre de 2021, con el objetivo general de conectar regiones de montaña y sus actores más relevantes.

La ronda de discusión giró en torno a conocer los logros más relevantes de cada plataforma. La consolidación de la institucionalidad y gobernanza, a través de la constitución formal de los espacios y en muchos casos la asunción de acuerdos de carácter vinculante, fue la respuesta compartida por todas las plataformas frente a esta pregunta. Mencionaron también el aumento de la visibilidad de los ecosistemas de montaña en espacios de decisión política y el afianzamiento de la participación activa de los actores a nivel local y de la sociedad civil, así como la inclusión de la diversidad de culturas y lenguas de los pobladores de las zonas de montaña.

La experiencia de plataformas de gobernanza en regiones de montaña del mundo

Convención Alpina

Es una Plataforma con un enfoque holístico: incorpora dimensiones económicas, ambientales y sociales del desarrollo sustentable. Cuenta con acuerdos vinculantes, y trabaja una gran diversidad de temáticas abordadas a través de grupos de trabajo técnicos en los que participan instituciones gubernamentales, expertos y la sociedad civil.

Wolfger Mayrhofer, Asesor Legal para el Secretariado Permanente de la Convención Alpina
Helmut Hojesky, punto focal de UNFCCC del Ministerio de Acción Climática de Austria, y Chair de la Junta Climática de la Convención Alpina
www.alpconv.org www.alpineclimate2050.org

Plataforma de Hindu Kush - Himalaya

Funciona con un Panel de Gobernanza al más alto nivel, además de un Comité Asesor, con énfasis en el aspecto científico. Recientemente, este panel lanzó un llamado a la acción por primera vez en la región. Un grupo de trabajo formado por ocho países se encarga de monitorear el progreso de este llamado a la acción y de analizar la posibilidad de establecer mecanismos regionales institucionales.

Philippus Wester, Manager de Programa Regional del Centro Internacional para el Desarrollo Integral de las Montañas (ICIMOD)
www.icimod.org/initiative/himap/

Convención de los Cárpatos

Es una Convención marco para la cooperación y la coordinación multi-sectorial de políticas entre los siete países miembros. Provee una plataforma para estrategias conjuntas y sirve de foro de diálogo regional. Tiene estructura de ocho grupos de trabajo temáticos, con una activa participación de actores locales.

Klaudia Kuras (Especialista de la Secretaría Técnica de la Convención de los Cárpatos, PNUMA)
Bożena Haczek (Jefa de Unidad, Ministerio del Clima y Ambiente de Polonia y punto focal de la Presidencia de la Convención de los Cárpatos)
<http://www.carpathianconvention.org/>

Por su parte, Rosalaura Romeo, del Secretariado de la Alianza para las Montañas alojado por la FAO, señaló la necesidad de incluir más explícitamente a las montañas en los procesos internacionales de toma de decisión. Planteó la necesidad de fortalecer a las instituciones enfocadas en el desarrollo sustentable de las regiones de montaña, empoderar a sus habitantes y crear condiciones de vida para reducir la emigración. “La montaña tiene que salir de las pequeñas sesiones y pasar a alto nivel”, fue su reflexión respecto a consolidar el potencial y valor de las montañas ante en los organismos de toma de decisiones.

El evento se cerró con un interesante diálogo sobre la visión de futuro para la IAM al 2031, cuyas principales conclusiones se resumen en el cuadro a continuación.

¿Cómo ven los países andinos a la IAM en 2031?

- **Fortalecida institucionalmente:** generando decisiones vinculantes, tratados internacionales que se reflejen en la legislación a nivel nacional, y estableciendo planes, programas y proyectos de carácter regional.
- **Sostenible con una base financiera sólida:** con mecanismos que permitan el autofinanciamiento y acuerdos con proyectos regionales que conduzcan a un presupuesto estable.
- **Plural:** consolidando una plataforma de diálogo multinivel y multiactor y promoviendo la comunicación con elementos no solo científicos, sino también técnicos, de gestión y promocionales, e incorporando no solo las montañas sino las regiones que dependen de ellas.
- **Representativa:** incorporando a las poblaciones más vulnerables que viven en las montañas o dependen de ella, y que tradicionalmente han colaborado con la preservación del ecosistema.
- **Articulada con otras plataformas de gobernanza:** coordinada con otras convenciones de montaña a nivel global que tengan objetivos comunes.

La IAM continúa construyendo puentes entre los países andinos, con miras a concretar un marco legal sólido a fin de alcanzar las metas de desarrollo sustentable a las que aspira la región Andina. Este primer Diálogo Regional cumplió un papel inspirador, al reunir las ideas, experiencias y opiniones de una gran diversidad de actores, afianzando a la vez las aspiraciones comunes. En la cordillera de los Andes, como en otras montañas del mundo, la clave es crear unidad en la diversidad.

El Diálogo Regional de Gobernanza en Áreas de Montaña en Los Andes, se desarrolló en forma virtual los días 28 y 29 de abril de 2021, y fue organizado por CONDESAN como Secretaria Técnica de la IAM (con el equipo de apoyo conformado por Karen Price, Luis Daniel Llambí, Alexandra Garcés y Alejandra Melfo) y el PNUMA (Ismael Sayyad y Ansgar Fellendorf), gracias al soporte de los proyectos ejecutados por CONDESAN Adaptación a las Alturas[1] y el Programa de Bosques Andinos[2] (en asociación con HELVETAS SWISS COOPERATION, ambos financiados por COSUDE); y los programas del PNUMA financiados por Euroclima+ de la Unión Europea y la Iniciativa Climática Internacional (IKI) del Ministerio de Ambiente de Alemania (BMU).

[1] El Programa de Adaptación al Cambio Climático en Montañas es una iniciativa financiada por COSUDE, que se implementa en 4 zonas montañosas del mundo: Himalayas, Cáucaso, África del Este y Andes. Busca aumentar la resiliencia y la capacidad de adaptación al cambio climático de comunidades de montaña y los ecosistemas, mejorando el conocimiento y su transferencia a través de plataformas de diálogo ciencia-política para informar la toma de decisiones en procesos nacionales, regionales y globales. CONDESAN es el socio implementador del Programa en los Andes.

[2] El Programa Bosques Andinos es una iniciativa implementada en los países andinos, que forma parte del Programa Global de Cambio Climático y Medio Ambiente de la Cooperación Suiza COSUDE, y es facilitado por el consorcio Helvetas Perú – CONDESAN.